



**El contexto de la exclusión
y el desarrollo social
en Navarra en perspectiva
comparada**

Contenido

1.1. El contexto sociodemográfico	25
1.2. La estructura productiva y el gasto de los hogares	31
1.3. La evolución del empleo.....	35
1.4. Pobreza monetaria, privación material y desigualdad.....	39

Capítulo 1

El contexto de la exclusión y el desarrollo social en Navarra en perspectiva comparada

Se recoge en este primer apartado un análisis básico del marco sociodemográfico y socioeconómico de la Comunidad Foral de Navarra, al objeto de contextualizar los indicadores sobre las situaciones de exclusión social que se derivan de la encuesta sobre Integración y Necesidades Sociales 2018 (EINSFOESSA 2018) y que se analizan en los dos siguientes apartados. Los datos que se recogen en este primer apartado se refieren al contexto sociodemográfico, a la estructura productiva y los niveles de gasto de las familias, al funcionamiento del mercado de trabajo y a los niveles de pobreza monetaria, privación material y desigualdad.

En todos los casos, la situación de Navarra se analiza tanto desde el punto de vista comparativo –contrastando los datos correspondientes a esta comunidad con los relativos al conjunto del territorio nacional– como evolutivo, detallándose el cambio de los indicadores analizados desde el año 2007 hasta la actualidad.

La totalidad de los datos analizados en este primer capítulo provienen de fuentes estadísticas secundarias ofrecidas por el INE, entre las que cabe destacar la Estadística del Padrón Continuo y las estadísticas del Movimiento Natural de la Población, la Encuesta de Población Activa, la Encuesta de Condiciones de Vida y la Encuesta de Presupuestos Familiares.

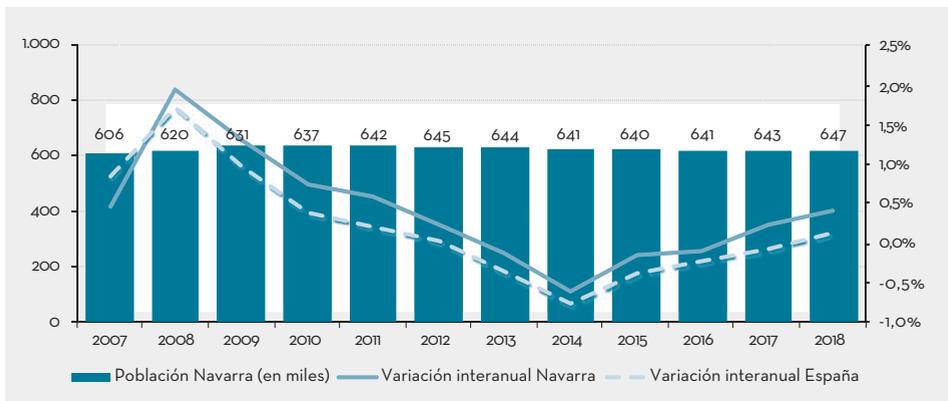
1.1. El contexto sociodemográfico

Entre 2007 y 2018, **la población residente en Navarra ha crecido en un 6,8%**, pasando de 606.000 habitantes a 647.000. El **incremento es superior al ob-**

servado en el conjunto de España, donde la población ha crecido en este mismo periodo en un 3,3%. La variación interanual de la población evoluciona en Navarra y el conjunto de España de una manera muy similar, si bien el incremento interanual resulta, cuando se produce, mayor y el decremento, también cuando se produce, más moderado: así, en los momentos previos o iniciales de la crisis el ritmo de variación interanual de la población era relativamente alto –casi del 2,5% en Navarra– y solo en 2014 resulta negativo. A partir de 2015, la variación interanual vuelve a ser positiva, con incrementos, en cualquier caso, inferiores al 1% anual.

GRÁFICO 1

Evolución de la población de Navarra y España. 2007-2018



Fuente: INE. Estadística del Padrón Continuo a 1 de enero. Datos de 2018 provisionales.

Si se analizan los indicadores relativos al crecimiento de la población, se confirma que en 2017 este es más intenso en Navarra que en el conjunto de España. Aunque el saldo vegetativo es negativo (es decir, las defunciones superan a los nacimientos), el saldo migratorio es elevado –de los más elevados ese año, tras Baleares, Canarias, Madrid y Cataluña–, lo que permite que el crecimiento de la población también resulte elevado.

TABLA 1

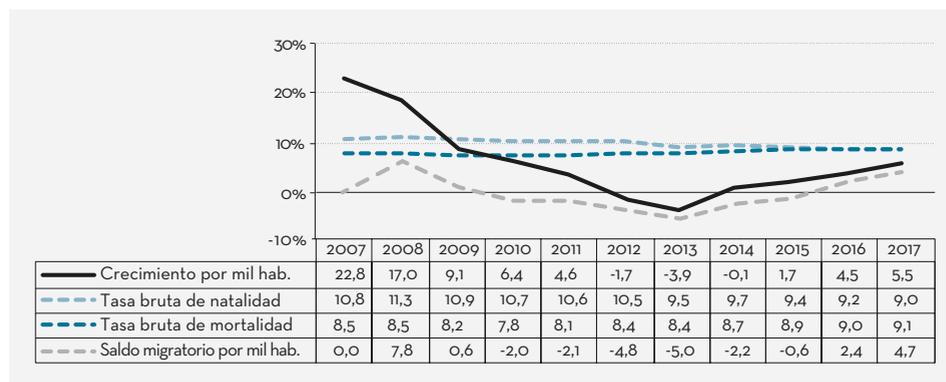
Evolución de indicadores de crecimiento de la población de Navarra y España. 2007-2017

	España				Navarra			
	2007	2013	2017	Dif. 17-07	2007	2013	2017	Dif. 17-07
Crecimiento de la población por mil habitantes	19,5	-4,6	2,8	-16,7	22,8	-3,9	5,5	-17,3
Saldo vegetativo por mil habitantes	2,4	0,8	-0,7	-3,1	2,3	1,2	-0,2	-2,5
Saldo migratorio por mil habitantes	0,0	-5,4	3,5	3,5	0,0	-5,0	4,7	4,7
Nacimientos por cada mil defunciones	1.281,5	1.092,2	925,8	-355,7	1.277,4	1.141,3	983,4	-294,0

Fuente: INE. Indicadores demográficos básicos.

GRÁFICO 2

Evolución de indicadores de crecimiento de la población de Navarra. 2007-2017



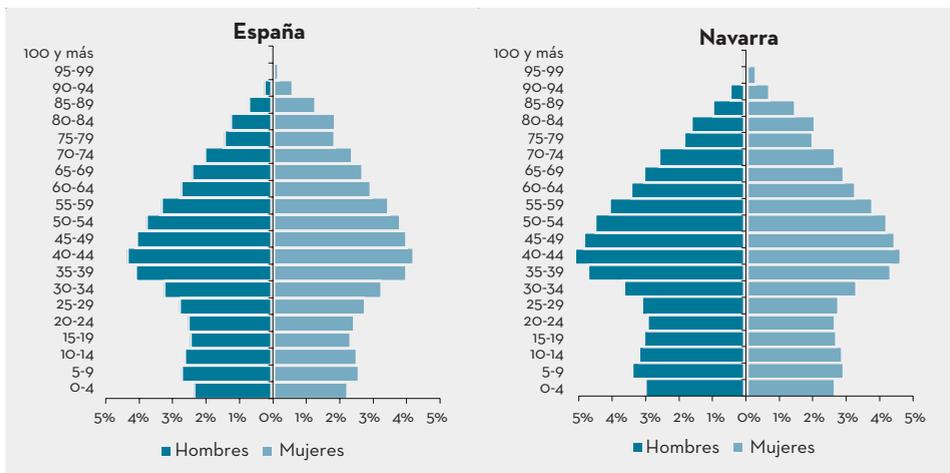
Fuente: INE. Indicadores demográficos básicos.

El Gráfico 2, con datos para Navarra correspondientes al periodo 2007-2017, pone claramente de manifiesto la progresiva reducción hasta 2014, y posterior repunte, del ritmo de crecimiento poblacional, el progresivo incremento de la tasa bruta de mortalidad, la reducción de la tasa bruta de natalidad –que pasa del 10,8 al 9 en este periodo– y la notable recuperación del saldo migratorio, que se sitúa, en cualquier caso, aún por debajo de los niveles registrados en 2008.

La pirámide de población navarra se asemeja en gran medida a la del conjunto de España, siendo en ambos casos los grupos de mediana edad los más numerosos: la población de entre 30 y 60 años concentra en Navarra el 44,4% del total, frente al 30,6% de la población menor de 30 años y el 25% de la población con 60 años o más. En el conjunto de España el peso de la población menor de 30 años es algo mayor y algo menor el de la población mayor de 60.

GRÁFICO 3

Pirámide de población de Navarra y España. 2017



Fuente: INE. Estadística del Padrón Continuo a 1 de enero.

Los indicadores relativos a la estructura poblacional arrojan otros resultados de interés: la edad media de la población navarra es la misma que la española -43 años- y, como se ha dicho, el porcentaje de mayores de 64 años es ligeramente superior y el de menores de edad también ligeramente inferior. **Tanto el índice de envejecimiento como el de dependencia son muy similares en Navarra y en el conjunto de España:** en el caso del índice de envejecimiento -que calcula la relación entre la población mayor de 64 y la de menos de 16-, el incremento ha sido menor del experimentado en el conjunto de España y, de hecho, se sitúa en 2017 por debajo de la media estatal. **En el caso del índice de dependencia** -es decir, la relación entre la población de 16 a 64 años y la que está por encima o por debajo de esas edades- **se ha producido en Navarra un incremento mayor que en el conjunto de España, situándose el indicador -56 personas en edad activa por cada 100 personas en edad no activa- ligeramente por encima de la media estatal.**

TABLA 2

Evolución de indicadores de estructura de la población de Navarra y España. 2007-2017

	España				Navarra			
	2007	2013	2017	Dif. 17-07	2007	2013	2017	Dif. 17-07
Edad media de la población: ambos sexos	40,6	41,8	43,0	2,4	41,3	42,1	43,0	1,7
Personas mayores de 64 años (%)	16,5	17,7	19,0	2,4	17,4	18,2	19,5	2,1
Personas de 0 a 17 años (%)	17,4	17,7	17,8	0,5	17,3	18,4	18,7	1,4
Índice de envejecimiento (%+64/-16)	106,3	109,5	118,3	11,9	111,5	109,5	116,5	5,0
Tasa de dependencia (%(-16 + 65+)/16-64)	47,3	51,0	53,8	6,6	49,1	53,6	56,8	7,7

Fuente: INE. Indicadores demográficos básicos.

Por otra parte, se observa también que Navarra presenta porcentajes muy similares –aunque algo más reducidos–, a lo largo de todo el periodo analizado con respecto a la población de nacionalidad extranjera. Estas personas en Navarra representa el 8,5% de la población total, frente a una proporción del 9,8% en el conjunto del país. Pese al incremento experimentado entre 2017 y 2018, el porcentaje es todavía inferior al que se registraba, por ejemplo, en 2009, cuando la proporción de población de nacionalidad extranjera en Navarra alcanzó el 10,8%.

GRÁFICO 4

Evolución de la proporción de la población de nacionalidad extranjera de Navarra y España. 2007-2018



Fuente: INE. Indicadores demográficos básicos.

En lo que se refiere a los indicadores de natalidad, fecundidad y mortalidad, **la tasa bruta de natalidad es en Navarra más alta que en España y se ha reduci-**

do, además, en menor medida durante la década analizada. Lo mismo ocurre con los indicadores de fecundidad, que son en 2007 superiores a los registrados en el conjunto de España y se han reducido, además, en menor medida que en el conjunto del Estado: de hecho, **en el caso del indicador coyuntural de fecundidad se ha producido un incremento, lo que solo ha ocurrido, en la década analizada, en las comunidades de Navarra, Asturias, Galicia y el País Vasco.** También cabe destacar el incremento de la edad media de maternidad y de la tasa bruta de mortalidad, así como la mayor esperanza de vida que, tanto en el caso de los hombres como en el de las mujeres, se registra en esta comunidad en relación con el conjunto del país.

TABLA 3
Evolución de indicadores de natalidad, fecundidad y mortalidad de la población de Navarra y España. 2007-2017

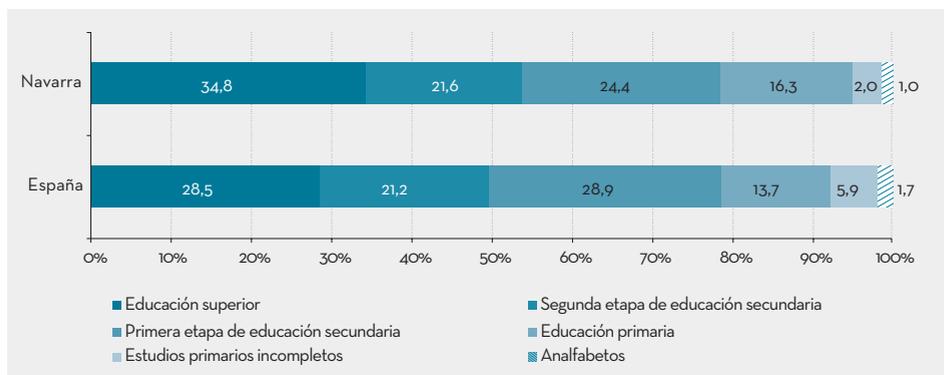
	España				Navarra			
	2007	2013	2017	Dif. 17-07	2007	2013	2017	Dif. 17-07
Tasa bruta de natalidad	10,9	9,1	8,4	-2,5	10,8	9,5	9,0	-1,9
Tasa global de fecundidad	42,7	38,3	37,1	-5,6	44,5	41,5	40,8	-3,6
Indicador coyuntural de fecundidad	1,38	1,27	1,31	-0,07	1,41	1,36	1,46	0,05
Edad media a la maternidad	30,8	31,7	32,1	1,2	31,5	32,3	32,5	1,0
Tasa bruta de mortalidad	8,5	8,3	9,1	0,6	8,5	8,4	9,1	0,6
Esperanza de vida al nacimiento: total	81,0	82,8	83,1	2,1	82,2	83,5	83,8	1,6
Esperanza de vida al nacimiento: hombres	77,8	79,9	80,4	2,6	79,0	80,6	81,1	2,1
Esperanza de vida al nacimiento: mujeres	84,1	85,5	85,7	1,6	85,4	86,4	86,6	1,1
Esperanza de vida a los 65 años: total	19,8	21,0	21,2	1,4	20,6	21,6	21,5	0,8
Esperanza de vida a los 65 años: hombres	17,6	18,9	19,1	1,5	18,3	19,4	19,3	1,0
Esperanza de vida a los 65 años: mujeres	21,7	22,8	23,0	1,3	22,7	23,5	23,5	0,7

Fuente: INE. Indicadores demográficos básicos.

Los datos sobre **el nivel máximo de estudios alcanzado** por la población de 16 y más años en el momento actual **ponen de manifiesto el mayor peso relativo en Navarra de la población con estudios superiores**, que representa el 34,8% frente al 28,5% en el conjunto del Estado. Por el contrario, en esta comunidad, la población que como máximo tiene estudios primarios supone el 19,2% frente al 21,4% en el conjunto del país.

GRÁFICO 5

Distribución de la población de 16 y más años de Navarra y España, según nivel de estudios alcanzado. 2017



Fuente: INE. Encuesta de Población Activa (EPA). Media de los cuatro trimestres del año.

1.2. La estructura productiva y el gasto de los hogares

Entre 2007 y 2017 el PIB de la Comunidad Foral de Navarra ha crecido en un 10,4%, frente a un incremento del 7,6% en el conjunto de España. Pese a ello, el peso de la economía navarra en la del conjunto de España se mantiene en el 1,7% del total.

TABLA 4

Evolución del PIB de Navarra y España. 2007-2017

	España		Navarra		% sobre PIB España
	PIB (en millones)	Variación interanual	PIB (en millones)	Variación interanual	
2007	1.080.807	7,2%	17.958,6	6,8%	1,7%
2008	1.116.225	3,3%	18.738,7	4,3%	1,7%
2009	1.079.052	-3,3%	18.205,0	-2,8%	1,7%
2010	1.080.935	0,2%	18.256,8	0,3%	1,7%
2011	1.070.449	-1,0%	18.220,6	-0,2%	1,7%
2012	1.039.815	-2,9%	17.573,0	-3,6%	1,7%
2013	1.025.693	-1,4%	17.480,9	-0,5%	1,7%
2014	1.037.820	1,2%	17.836,0	2,0%	1,7%
2015 ¹	1.079.998	4,1%	18.564,2	4,1%	1,7%
2016 ¹	1.118.522	3,6%	19.152,4	3,2%	1,7%
2017 ¹	1.163.662	4,0%	19.826,7	3,5%	1,7%

¹2015: estimación provisional; 2016: estimación avance; 2017: primera estimación.

Fuente: INE. Contabilidad Regional de España. Los valores hacen referencia a euros corrientes.

Por otra parte, el PIB per cápita navarro sigue siendo muy superior al del conjunto del Estado, con 30.824 euros por habitante, frente a 24.986 euros por habitante en el conjunto de España. De hecho, Navarra es –tras Madrid y el País Vasco– la comunidad con un PIB per cápita más elevado. Desde el punto de vista evolutivo, tras la caída experimentada entre 2007 y 2013, el PIB por habitante navarro, al igual que el español, se ha ido incrementando con claridad en los últimos años. El diferencial existente entre el PIB por habitante navarro y el español se ha mantenido, en cualquier caso, estable a lo largo de estos años, en los que el primero ha representado en torno al 125% del segundo.

GRÁFICO 6

Evolución del PIB por habitante en Navarra y España. 2007-2017

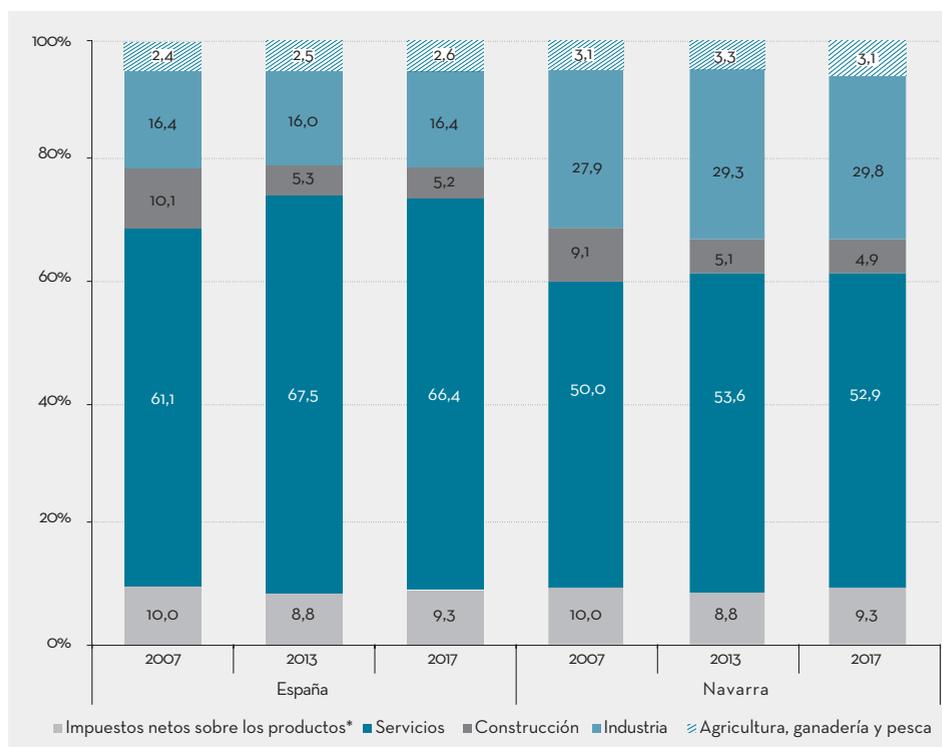


Fuente: INE. Contabilidad Regional de España. Los valores hacen referencia a euros corrientes.

Si se atiende a la distribución del PIB por ramas de actividad, de Navarra y del conjunto de España, y a su evolución, destaca fundamentalmente el mayor peso de la industria –que se ha incrementado en estos diez años– y la reducción, en relación con 2007, del peso del sector de la construcción. También destaca el inferior peso del sector servicios (52,9% del PIB, frente al 66,4% en el conjunto del Estado).

GRÁFICO 7

Evolución de la distribución del PIB en Navarra y España, según ramas de actividad. 2007-2013-2017



*Se refieren al conjunto de impuestos que gravan el precio de un producto en el momento de salir al mercado, dimensión que es considerada a la hora de determinar el valor de la producción total.

Fuente: INE. Contabilidad Regional de España.

En lo que se refiere a la capacidad adquisitiva y los patrones de gasto de los hogares navarros, de acuerdo con la Encuesta de Presupuestos Familiares del INE, **el gasto medio por persona es en Navarra** (con 13.324 euros anuales en 2017), **sustancialmente más alto que en el conjunto del país** (11.726 euros por persona). A su vez, cuando se consideran distintos grupos de gasto, **la estructura de gasto de los hogares en Navarra resulta similar en comparación con el conjunto del Estado** y solo cabe destacar una menor proporción de gasto en transporte (12,6% en España, frente a 10,8% en Navarra) y un mayor gasto en restaurantes y hoteles (10,63% en España, frente a 12,3% en Navarra).

GRÁFICO 8

Estructura del gasto de los hogares en Navarra y España. 2017

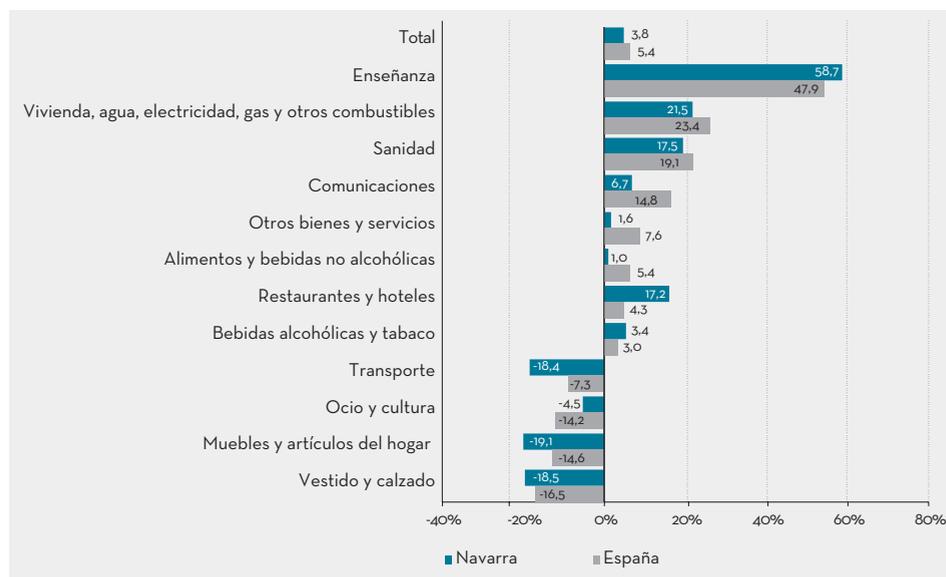


Fuente: INE. Encuesta de Presupuestos Familiares.

En lo que se refiere a **la evolución del gasto medio por hogar**, en términos de euros constantes, para el periodo 2007-2017, se observa que este **se ha incrementado (3,8%) menos que en el conjunto de España (5,4%)**. **Destaca, en todo caso, el importante incremento del gasto medio por hogar destinado a educación, a vivienda y a sanidad**, que han aumentado, respectivamente, en un 58%, 21% y 17%. Se trata, en todo caso, de incrementos inferiores a los registrados en el conjunto de España. También cabe destacar un aumento del 17% en restaurantes y hoteles -muy por encima del incremento registrado en el conjunto de España en este ámbito- y la reducción en el gasto destinado a ropa y calzado, transportes y mobiliario del hogar.

GRÁFICO 9

Evolución de la variación del gasto medio por hogar en Navarra y España, por grupo de gasto. 2007-2017



Fuente: INE. Encuesta de Presupuestos Familiares.

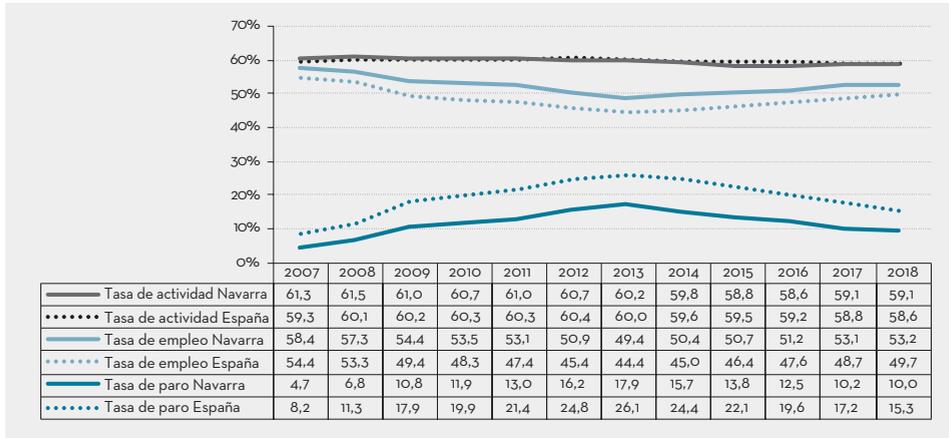
1.3. La evolución del empleo

Los principales indicadores relativos al empleo y la ocupación en Navarra y en España se analizan en este epígrafe desde dos perspectivas: la comparativa, en primer lugar, y la evolutiva, en segundo lugar.

Desde el punto de vista comparativo, los datos correspondientes a 2018 ponen de manifiesto que la tasa de actividad es en Navarra ligeramente más alta que en España (59,1% frente a 58,6%), mientras que la tasa de paro es sustancialmente más baja (10% frente a 15,3%) y la tasa de empleo más alta (53,2% frente a 49,7%).

GRÁFICO 10

Evolución de la tasa de actividad, empleo y paro de Navarra y España. 2007-2018



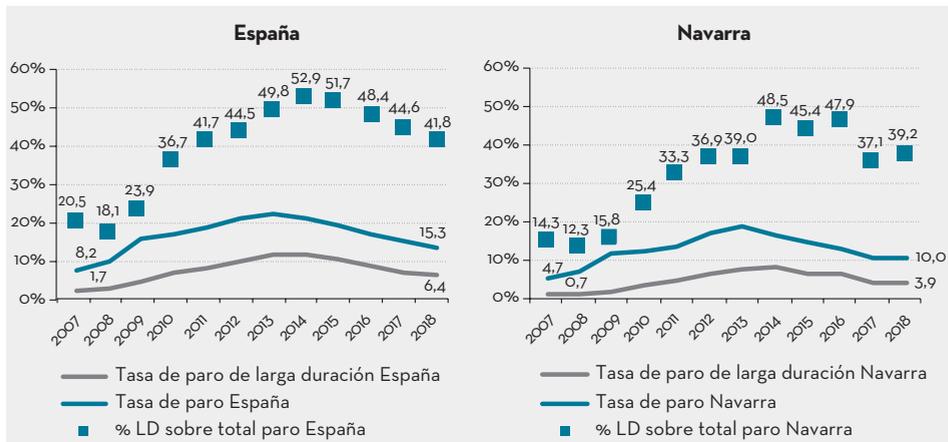
Fuente: INE. Encuesta de Población Activa.

Desde el punto de vista evolutivo, **destaca el importante incremento de la tasa de paro durante la crisis**, que pasó entre 2007 y 2013 del 4,7% al 17,9%, para reducirse después hasta el 10%. La tasa de empleo, por su parte, se redujo entre 2007 y 2013 del 58,4% al 49,4%, para incrementarse posteriormente hasta el 53,2%. Si se analiza la evolución de este último indicador durante los últimos diez años, se observa –como ocurría con el PIB per cápita– que el diferencial entre Navarra y España se ha mantenido estable, con valores en Navarra que representan, tanto al principio como al final del periodo, cerca del 110% de la media española.

Si la atención se centra en el desempleo de larga duración (esto es, en aquellas personas paradas que llevan doce meses como mínimo buscando empleo y no han trabajado en ese período), **la evolución navarra y española resultan parecidas, si bien la tasa de paro de larga duración navarra en 2018** (3,9% de la población activa) **es muy inferior a la española** (6,4%). En Navarra las personas paradas de larga duración representan en 2018 el 39,2% de todas las personas desempleadas (el 41,8% en España), frente al 48,5% en 2014 (52,9% en España).

GRÁFICO 11

Evolución del paro de larga duración de Navarra y España. 2007-2018



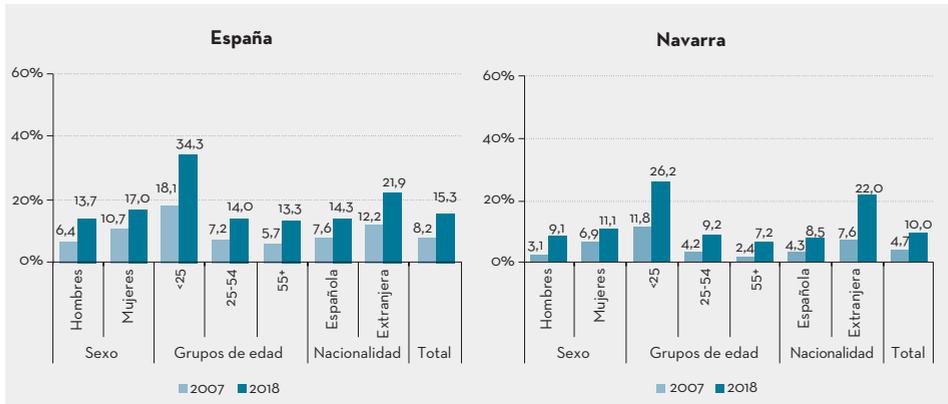
Fuente: INE. Encuesta de Población Activa.

En 2018, **las tasas de desempleo son en Navarra inferiores a las del conjunto del país para los grupos sociodemográficos analizados** en el Gráfico 12, **salvo para la población inmigrante, que es similar**. Las tasas más elevadas de desempleo corresponden a las personas menores de 25 años, que son del 26,2% frente al 11,8% en 2007. Les siguen las personas inmigrantes, con una tasa del 22% frente al 7,6% en 2007.

Desde el punto de vista comparado, **todos los grupos analizados** –salvo la población inmigrante– registra en Navarra, en 2018, **tasas de desempleo muy inferiores a las que se registran en el conjunto de España**. Las mayores diferencias se producen en lo que se refiere a la población española, las mujeres y las personas de más de 55 años, con tasas de desempleo que representan un poco menos de la mitad que las del mismo colectivo en el conjunto de España. **La salvedad a esta tendencia corresponde al desempleo entre las personas de nacionalidad extranjera**, ya que la tasa de desempleo de este grupo en Navarra –el 22%, como antes se ha señalado– es similar a la de la persona extranjera en España (21,9%).

GRÁFICO 12

Evolución de la tasa de paro de Navarra y España por diversos grupos sociodemográficos. 2007-2018



Fuente: INE. Encuesta de Población Activa.

Más allá de las mediciones convencionales de desempleo, como se ha señalado al comienzo, se han calculado también para este informe otras medidas alternativas, que incorporan otras personas, además de las paradas en sentido estricto contabilizadas por la EPA, como las personas afectadas por expedientes de regulación de empleo, las paradas que ya no buscan empleo por desánimo o las que realizan una jornada reducida por razones involuntarias (1).

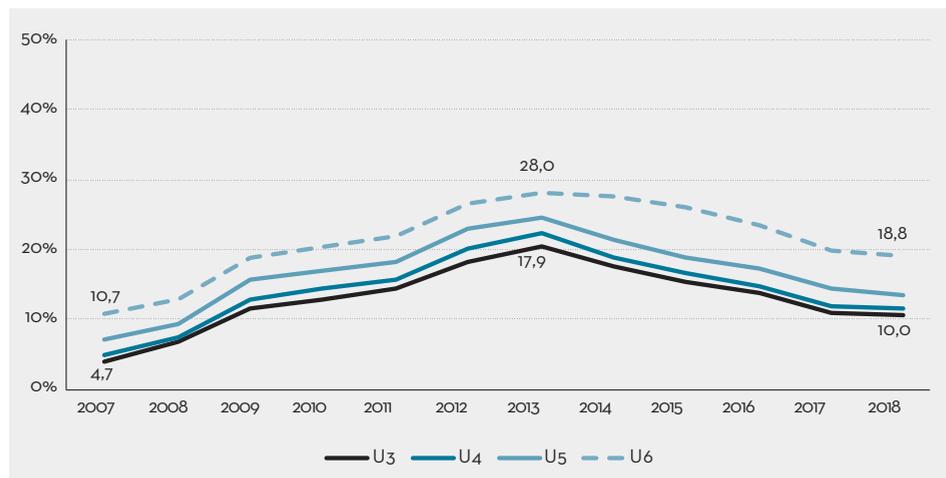
Si se tienen en cuenta tales casos, además de las situaciones de desempleo medidas de forma convencional, se observa la verdadera dimensión de los problemas ligados al desempleo en Navarra y su evolución en este periodo: entre 2007 y 2013, el conjunto de las situaciones analizadas pasaron del 10,7% al 28% en Navarra, lo que supone que estas tasas se han multiplicado por 2,6 en ese periodo. Entre 2013 y 2017, la reducción ha sido, por el contrario, del 33%. **Aunque con oscilaciones, el diferencial entre Navarra y España, cuando se analiza el conjunto de estas situaciones, se ha mantenido estable a lo largo**

(1) Los cálculos sobre mediciones alternativas de la tasa de paro que se presentan aquí son una adaptación de la propuesta metodológica realizada por Florentino Felgueroso a partir del *Bureau of Labor Statistics* de Estados Unidos. Esta propuesta consiste en contabilizar el paro a partir de la definición oficial (U3) y añadir, de manera acumulada, determinados colectivos que en el momento actual no estarían incluidos, como son las personas inactivas que no buscan trabajo porque creen que no lo van a encontrar (U4); las inactivas disponibles que querrían trabajar (U5) y las personas ocupadas a jornada parcial involuntaria (U6).

de todo el periodo, con una tasa total en Navarra un 25% menor de la correspondiente al conjunto de España.

GRÁFICO 13

Evolución de la tasa de paro de Navarra por diversos tipos de medición. 2007-2018



(U3) Tasa de paro oficial; (U4) U3 más personas que no trabajan, están disponibles y no buscan empleo porque creen que no lo van a encontrar, así como personas desocupadas que están en un ERE; (U5) U4 más personas que no buscan empleo (por cualquier razón) pero están disponibles y declaran que desearían trabajar; (U6) U5 más personas ocupadas pero con una jornada parcial involuntaria.

Fuente: INE. Encuesta de Población Activa.

1.4. Pobreza monetaria, privación material y desigualdad

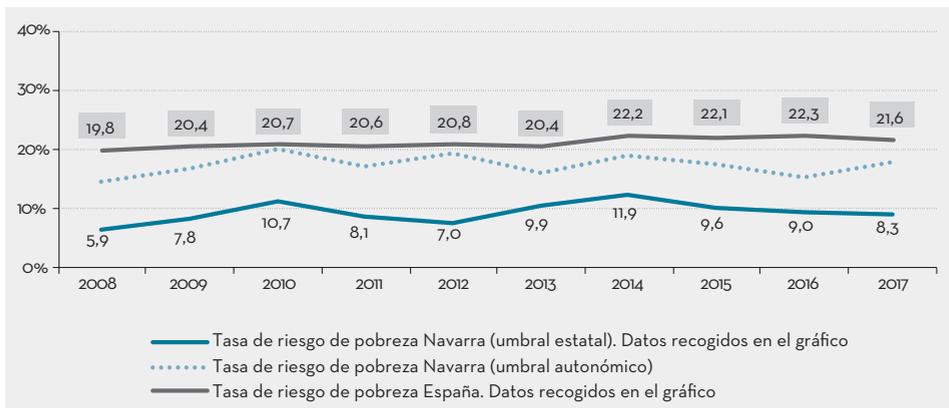
Cuando se analizan las tasas de riesgo de pobreza relativa de un territorio determinado, la elección del marco territorial al que corresponde el umbral de referencia resulta una cuestión clave. Por ello, en este análisis se tienen en cuenta tanto las tasas de riesgo de pobreza relativa calculadas en función de un umbral fijado a escala estatal como las que se derivan de un umbral de pobreza establecido a escala autonómica **(2)**.

(2) A ese respecto, es importante señalar que el umbral de pobreza relativa o bajos ingresos para una persona se sitúa en 2017 en 8.522 euros anuales para el conjunto de España, mientras que en la comunidad navarra se sitúa en 11.424 euros anuales.

Si se tiene en cuenta el umbral estatal, **la tasa de riesgo de pobreza relativa es en Navarra del 8,3%, más de trece puntos porcentuales inferior a la correspondiente al conjunto del país (21,6%). Sin embargo, si se tiene en cuenta el umbral autonómico** -es decir, si la tasa de pobreza navarra se calcula con relación al ingreso mediano de la población navarra y no al ingreso mediano del conjunto de la población española- **las diferencias con el conjunto del Estado se atenúan** y la tasa de pobreza crece hasta el 17,3%, **por debajo, en cualquier caso, de la tasa de pobreza correspondiente al conjunto del país.** Si se tienen en cuenta el primer y el último año del ciclo, la tasa de pobreza ha pasado del 14,2% al 17,3%, lo que supone un incremento cercano al 20%. En el conjunto de España, sin embargo, la evolución de esa tasa ha sido más plana, y ha pasado del 19,8% al 21,6%.

GRÁFICO 14

Evolución de la tasa de riesgo de pobreza de la población de Navarra y España. 2008-2017

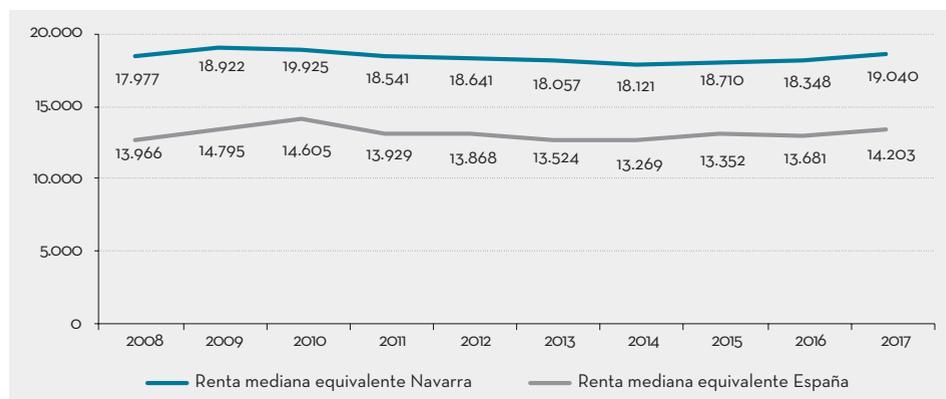


Fuente: INE. Encuesta de Condiciones de Vida (ECV).

Esta divergencia de las tasas de pobreza en Navarra y el conjunto de España obedece a una diferente evolución en ambos territorios de la renta mediana equivalente, más elevada a lo largo de todo el periodo en Navarra que en el conjunto de España: entre 2008 y 2017, la renta mediana equivalente navarra ha pasado de 17.977 euros a 19.040, lo que supone un incremento del 6%, mientras que la española pasaba de 13.966 a 14.203, lo que representa un incremento del 2%. Debido a esta dispar evolución, el diferencial entre ambos territorios se ha ampliado ligeramente y, si en 2008 la renta mediana equivalente española era un 22% inferior a la navarra, en 2017 es ya un 25% más baja; durante el periodo álgido de la crisis, en cualquier caso, llegó a ser casi un 30% más baja.

GRÁFICO 15

Evolución de la renta mediana equivalente (euros/año) de Navarra y España. 2008-2017



Fuente: INE. Encuesta de Condiciones de Vida (ECV).

GRÁFICO 16

Evolución de la tasa de privación material severa de la población de Navarra y España. 2008-2017



Fuente: INE. Encuesta de Condiciones de Vida (ECV).

Al margen de los ingresos, el indicador de privación material severa mide aquellas situaciones en las que los hogares declaran que no pueden hacer frente a un número determinado de necesidades básicas. Debido probablemente al reducido tamaño muestral de la encuesta de Condiciones de Vida en Navarra, la evolución de este indicador resulta un tanto errática, ya que pasa del 1,5% al 4,4% de la población entre 2008 y 2011, para caer al 0,6% en 2013, incrementarse hasta el 3,4% en 2016 y caer hasta el 0,3% en 2017. En todo caso, los datos del Gráfico 16 ponen de manifiesto que **la tasa de privación material ha sido**

durante todo el periodo más baja en Navarra que en el conjunto de España y que, desde el punto de vista evolutivo, parece haberse reducido claramente desde el momento álgido de la crisis.

TABLA 5
Evolución de los indicadores de privación material de Navarra y España.
2008-2017

	España				Navarra			
	2008	2013	2017	Dif. 17-08	2008	2013	2017	Dif. 17-08
No puede permitirse ir de vacaciones al menos una semana al año	36,2	48,0	34,3	-1,9	19,2	31,0	25,8	6,6
No puede permitirse una comida de carne, pollo o pescado al menos cada dos días	2,2	3,5	3,7	1,5	0,3	0,6	1,1	0,8
No puede permitirse mantener la vivienda con una temperatura adecuada	5,9	8,0	8,0	2,1	2,9	2,3	4,5	1,6
No tiene capacidad para afrontar gastos imprevistos	29,9	42,1	36,6	6,7	20,3	24,0	18,6	-1,8
Ha tenido retrasos en el pago de los gastos relacionados con la vivienda principal o en compras a plazos en los últimos 12 meses	8,2	11,9	9,3	1,1	7,6	3,3	2,2	-5,4
No puede permitirse bienes duraderos básicos*	6,3	6,6	4,9	-1,4	2,1	2,8	0,9	-1,1
Tasa de privación material severa (no puede permitirse 4 de las 9 cosas)	3,6	6,2	5,1	1,6	1,5	0,6	0,3	-1,2
Pueden permitirse las 9 cosas	53,7	42,9	53,0	-0,6	71,5	62,9	68,4	-3,1

*Este indicador incluye de manera agrupada aquellas situaciones en las que se carece de alguno de estos cuatro bienes: automóvil, teléfono, televisor o lavadora.

Fuente: INE. Encuesta de Condiciones de Vida (ECV).

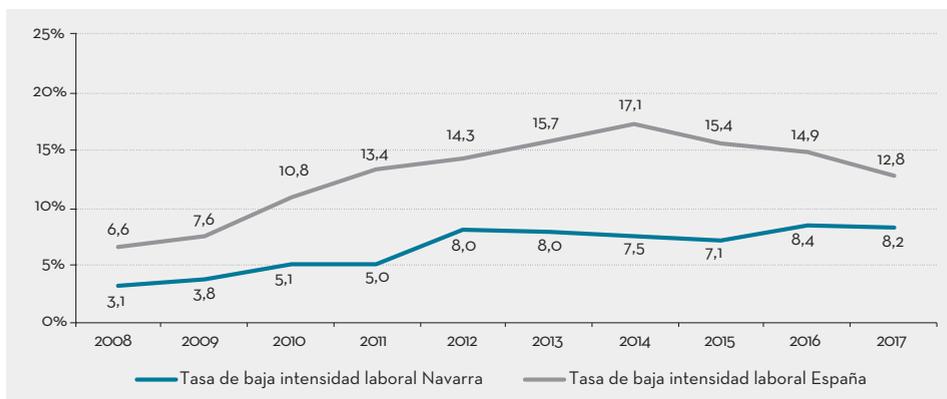
La mejor situación de Navarra en relación con este indicador se observa si se tiene en cuenta que el 68,4% de la población navarra –frente al 53% de la población española– no tiene problemas para acceder a ninguno de los nueve ítems que se tienen en cuenta a la hora de construir el indicador de privación material severa. Aunque el porcentaje es algo menor al que se registraba en 2008 –entonces era el 71,5%–, la diferencia respecto a la situación en el conjunto de España parece clara. Si se analiza cada uno de los elementos que se tienen en cuenta para la elaboración de este indicador, se observa que el porcentaje de población que no puede permitirse ir de vacaciones al menos una semana al año ha pasado del 19,2% al 25,8%, lo que implica un crecimiento cercano al 33%, mientras se reducía el porcentaje de hogares sin capacidad para afrontar gastos imprevistos, del 20,3% al 18,6%. Este indicador resulta casi

un 50% inferior al del conjunto de España, siendo Navarra una de las comunidades que registra -con Aragón y el País Vasco- un menor porcentaje de población afectada por esta situación. También se ha reducido claramente -del 7,6% al 2,2%, mientras crecía en el conjunto de España- el porcentaje de personas en hogares que han tenido retrasos en el pago de los gastos relacionados con la vivienda principal o en compras a plazos en los últimos doce meses.

En 2017 Navarra registra una tasa de baja intensidad laboral del 8,2%, lo que supone que algo más de ocho de cada cien personas menores de 60 años viven en hogares en los que sus miembros en edad de trabajar lo hacen menos del 20% de su potencial total. En cuanto a la evolución de este indicador, la tendencia es relativamente distinta a la que se observa en España: el indicador crece de forma clara entre 2008 y 2012, del 3,1% al 8%, para estabilizarse e incluso crecer en los años posteriores. De hecho, frente a lo que sucede en las demás comunidades autónomas analizadas, 2016 y 2017 marcan máximos en Navarra en lo que se refiere a ese indicador, con un 8,4% y un 8,2%, casi triplicando las tasas correspondientes al momento inicial de la crisis. Por otra parte, **aunque los niveles de baja intensidad laboral navarros han sido siempre inferiores a los del conjunto de España, el diferencial entre ambos territorios se ha reducido claramente** y si, al inicio de la crisis, la tasa navarra se situaba en el 48% de la tasa nacional, en 2017 equivale ya al 64%.

GRÁFICO 17

Evolución de la tasa de baja intensidad laboral de la población de Navarra y España. 2008-2017

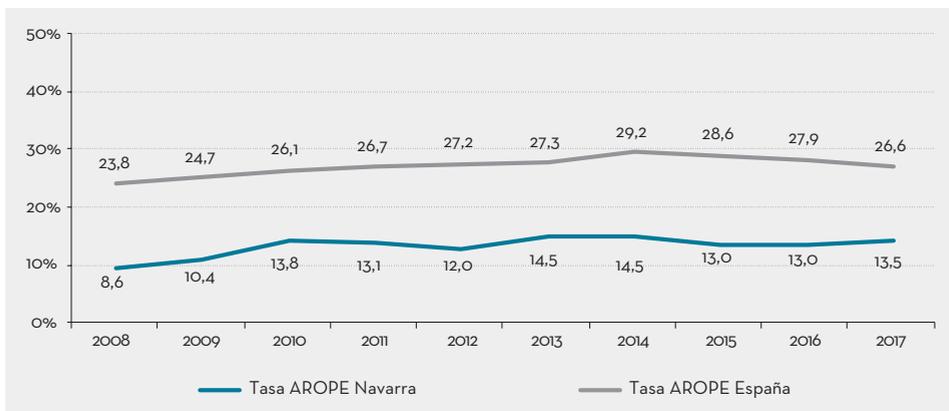


Fuente: INE. Encuesta de Condiciones de Vida (ECV).

El Gráfico 18 recoge la evolución para Navarra de la tasa de riesgo de pobreza o exclusión social (AROPE) a lo largo de los últimos nueve años, así como de

los indicadores que la componen. Como se observa en él, en 2017 un 13,5% de la población navarra está afectada por estas situaciones, prácticamente la mitad que en el conjunto del país. Tras incrementarse claramente entre 2008 y 2010 (del 8,6% al 13,8%, más que en el conjunto de España), la tasa de riesgo de pobreza o exclusión se ha mantenido relativamente estable, y se ha reducido con claridad el diferencial que en relación con este indicador existía al inicio de la crisis.

GRÁFICO 18
Evolución de la tasa de riesgo de pobreza o exclusión social (AROPE)
de la población de Navarra. 2008-2017

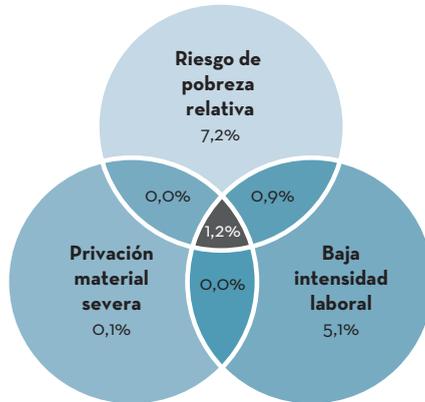


Fuente: INE. Encuesta de Condiciones de Vida (ECV).

Los datos de 2017 para Navarra de la tasa AROPE en función de la intersección de cada uno de sus componentes ponen de manifiesto que algo más de la mitad de las situaciones incluidas en esta tasa obedecen a personas que únicamente están afectadas por riesgo de pobreza relativa: suponen el 7,2% de la población navarra y el 53% de todas las personas afectadas por las situaciones recogidas en la tasa AROPE. Tras ellas, en volumen, se encuentran las personas afectadas únicamente por una situación de baja intensidad laboral, que representan el 5,1% de la población y el 37% de las personas contempladas por la tasa AROPE. El 1,2% de la población -unas 7.000 personas- están afectadas al mismo tiempo por las tres situaciones que conforman el indicador AROPE y, por tanto, al riesgo de pobreza relativa se unen la privación material severa y la baja intensidad laboral.

GRÁFICO 19

Tasa de riesgo de pobreza o exclusión social (AROPE) de la población de Navarra por componentes. 2017



Fuente: INE. Encuesta de Condiciones de Vida (ECV).

Finalmente, **en lo que se refiere a los indicadores que miden la desigualdad de ingresos**, el Gráfico 20 pone de manifiesto que el coeficiente de Gini ha sido, a lo largo de todo el periodo analizado, muy inferior al que se registra en el conjunto de España: en 2017 el índice de Gini para Navarra es del 26,5, frente al 34,1 del conjunto del Estado. Debe destacarse además que ese índice no ha dejado de reducirse desde 2012, tras incrementarse durante los primeros años de la crisis, y que se sitúa en 2017 por debajo de su valor en 2007. En ese sentido, **el índice de Gini navarro correspondiente a 2017 es el más bajo de todas las comunidades autónomas en España.**

En ese sentido, **cabe destacar en el caso de Navarra que la diferencia entre los ingresos del 20% más rico y el 20% más pobre (ratio S80/S20) se ha incrementado muy ligeramente** –en menor medida que en el conjunto de España– **durante los años de crisis**: si en 2008 los ingresos del 20% más favorecido multiplicaban por 4,1 los del 20% más pobre, en 2017 lo hacen por 4,4, siendo Navarra la comunidad que registra en ese aspecto una menor desigualdad. Tampoco se ha incrementado –al contrario– la diferencia de ingresos entre primer quintil –el 20% de la población con ingresos más altos– y el tercero –es decir, el 20% de la población situada en una posición intermedia–, lo que en parte explica el positivo comportamiento del índice de Gini. Sí lo ha hecho, sin embargo, la distancia entre el grupo intermedio y el grupo de ingresos bajos (Q1).

GRÁFICO 20

Evolución del coeficiente de Gini de Navarra y España. 2008-2017



Fuente: INE. Encuesta de Condiciones de Vida (ECV).

TABLA 6

Evolución de la relación entre quintiles de renta mediana equivalente de Navarra y España. 2008-2017

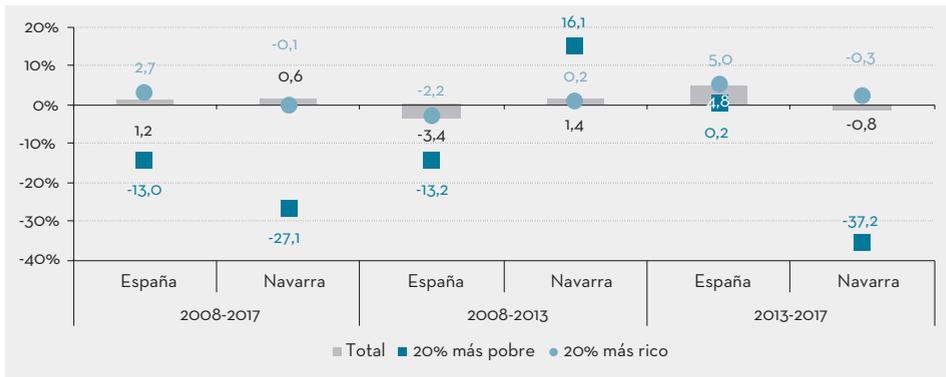
	España				Navarra			
	2008	2013	2017	Dif. 17-08	2008	2013	2017	Dif. 17-08
Relación S80/S20 [Q5/Q1]	5,6	6,3	6,6	1,0	4,1	4,4	4,4	0,2
Relación Q3/Q1	2,4	2,7	2,9	0,4	2,0	2,1	2,4	0,4
Relación Q5/Q3	2,3	2,3	2,3	0,0	2,0	2,1	1,8	-0,2

Fuente: INE. Encuesta de Condiciones de Vida (ECV).

El Gráfico 21 muestra, por último, cuál ha sido la evolución de la renta media, en tres periodos diferentes, del 20% de la población más pobre y el de la más rica, así como del conjunto de la población. Los datos del gráfico señalan, de acuerdo con la Tabla 6, e independientemente de la evolución del índice de Gini, que cuando se tiene en cuenta el conjunto del periodo analizado, los ingresos del 20% más pobre de la población se han reducido en un 27,1%, frente a un 13% de ese mismo grupo en el conjunto de España. Los ingresos del 20% más favorecido, así como los del conjunto de la población, se habrían mantenido, por el contrario, estables. Los datos indican además que ese peor comportamiento de las rentas de los grupos menos favorecidos se explica exclusivamente por la enorme caída de sus ingresos en la fase de recuperación (una reducción del 37,2%), puesto que durante el periodo álgido de la crisis los ingresos de este

grupo se incrementaron en un 16%, frente a una caída del 13% en los ingresos de este mismo grupo en España.

GRÁFICO 21
Variación porcentual de la renta media equivalente de Navarra y España por grupos de renta. 2008-2017



Fuente: INE. Encuesta de Condiciones de Vida (ECV).