



2

La integración social en Navarra

Contenido

2.1. Niveles de integración social en la sociedad navarra.....	52
2.2. ¿Cuál es la relación entre la exclusión social y la pobreza económica?	55
2.3. Los tres ejes que definen la exclusión social.....	57
2.4. Las dimensiones que concretan nuestra mirada sobre la exclusión social...	60

Capítulo 2

La integración social en Navarra

En este segundo capítulo se analizan los niveles de integración social de la Comunidad Foral de Navarra y, concretamente, la distribución de la población navarra en la escala que va de la exclusión severa a la integración plena. Para ello, se analizan los datos generales en relación con la distribución de la población en ese eje –tanto en el conjunto de España como en la Comunidad Foral de Navarra–, la evolución que al respecto se ha producido en Navarra entre 2013 y 2018 y la relación que existe entre los niveles de integración social y las situaciones de pobreza económica. Como en el capítulo precedente, el análisis se realiza tanto desde una perspectiva evolutiva, comparando la situación navarra en 2013 y en 2018, como territorial, comparando la situación de esta comunidad con la del conjunto de España.

El análisis del continuo integración-exclusión se desgrana en tres grandes niveles. El primero y más global, los ejes de la exclusión (económico, político y de ciudadanía y social y relacional). El segundo, el de las dimensiones de la exclusión (empleo, consumo, participación política, educación, vivienda, salud, conflicto social y aislamiento social) y, finalmente, ofreciendo una mirada mucho más específica a los problemas concretos, 35 indicadores que caracterizan el conjunto de las dimensiones. Este capítulo ofrece de forma progresiva los resultados de la encuesta en sus ejes y dimensiones, una primera mirada global que nos introduce de forma gradual en la descripción de los datos para su mejor comprensión. En el capítulo 4 daremos otro paso más abordando los indicadores que definen cada dimensión.

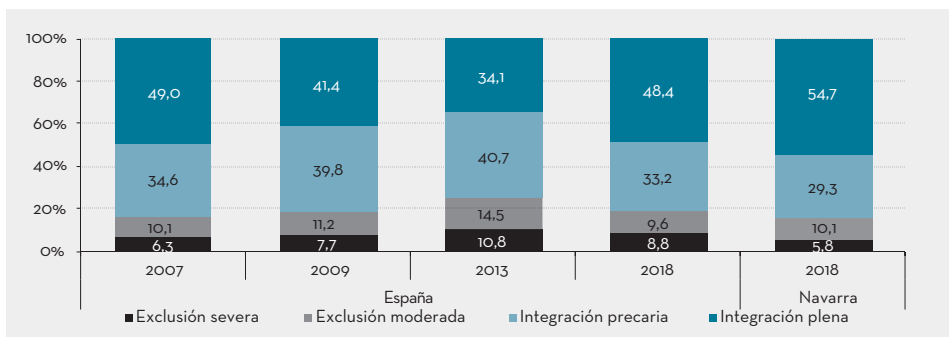
2.1. Niveles de integración social en la sociedad navarra

De acuerdo con los datos de la Encuesta sobre Integración y Necesidades Sociales de la Fundación FOESSA, en 2018 el 54,7% de la población navarra se encuentra en una situación de integración plena, el 29,3% en una situación de integración precaria, el 10,1% en una situación de exclusión moderada y el 5,8% en una situación de exclusión severa. En conjunto, las personas en situación de exclusión social representan el 15,9% de la población navarra, lo que implica que **casi una de cada siete personas -en torno a 100.000 personas- está en 2018 en una situación de exclusión, ya sea moderada o severa.**

La situación actual en Navarra resulta, en términos comparados, **más positiva que la que se observa en el conjunto de España.** La proporción de población en situación de integración plena es mayor (54,7% en la comunidad navarra, frente al 48,4% en el conjunto de España) y las tasas de integración precaria son algo menores en Navarra (29,3% frente a 33,2% en España), con lo que el conjunto del espacio social de la integración tiene en Navarra (84%) un peso superior al que alcanza en el conjunto del Estado (81,6%).

GRÁFICO 22

Niveles de integración social de la población de Navarra (2018) y España (2007-2009-2013-2018)



Fuente: EINSFOESSA 2007, 2009, 2013 y 2018.

También en el espacio social de la exclusión la situación de Navarra es más positiva que la correspondiente al conjunto de España: **las tasas globales de exclusión son más bajas (15,9% en Navarra, frente al 18,4% en el conjunto del Estado) y tienen un menor peso en Navarra las situaciones de exclusión severa**, tanto si el porcentaje se refiere al conjunto de la población -5,8% en Navarra y 8,8% en el conjunto de España- como si se refiere al total de hogares

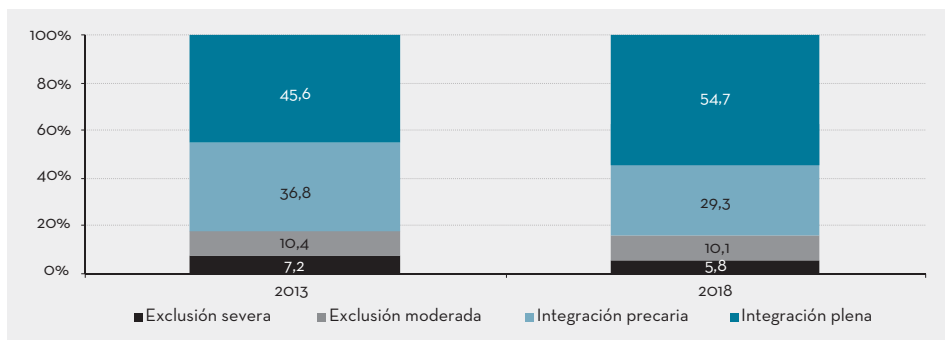
en situación de exclusión (36,5% frente a 47,9%). Aunque esta situación no se da **en la exclusión moderada, cuya incidencia es ligeramente mayor que en España, 10,1% frente al 9,6%**, respectivamente.

En términos evolutivos se observa además que **los niveles de integración social han mejorado considerablemente en Navarra** y que la mejora en esta comunidad ha sido algo mayor que la que se ha producido en el conjunto del Estado. Entre 2013 y 2018 se registra en Navarra un notable incremento del porcentaje de población en situación de integración plena, que pasa del 45,6% en 2013 al 54,7% en 2018, acompañado de una reducción del porcentaje de población en situación de integración precaria, que pasa del 36,8% al 29,3%.

La mejoría generalizada que muestran estos datos debe, en todo caso, ser matizada, ya que, si bien es cierto que en Navarra la población en situación de integración (plena y precaria) aumenta del 81,6% al 84% y que la población en el espacio de la exclusión social, ya sea moderada o severa, se reduce del 17,6% al 15,9%, **los niveles de exclusión social se han reducido en muy escasa medida y siguen siendo elevados**. En efecto, los datos de la encuesta ponen de manifiesto la existencia de un cierto riesgo de cronificación de estas situaciones y de polarización de la estructura social, puesto que crece claramente el espacio de la integración plena y se reduce también claramente el espacio intermedio de la integración precaria, mientras se mantiene aún un amplio espacio caracterizado por la exclusión social moderada o severa.

GRÁFICO 23

Evolución de los niveles de integración social de la población de Navarra. 2013-2018



Fuente: EINSFOESSA 2013 y 2018.

Aunque menor que en el periodo álgido de la crisis, este espacio social sigue siendo todavía mayor -tal y como ponen de manifiesto los datos para el con-

junto de España- que el registrado en el periodo previo a la crisis (en 2007 las situaciones de exclusión afectaban en el conjunto de España al 16,4% de la población, mientras que en 2018 afectan al 18,4%). El panorama social en España consolida así los signos de desigualdad que llevamos tiempo conociendo, con una población en situación de integración plena que se recupera y comienza a acercarse a valores similares a los obtenidos antes de la crisis, pero con un grupo en exclusión aún muy numeroso y notablemente superior en la exclusión más severa al de 2007. Este escenario, debido a las desigualdades que presenta, significa graves riesgos para la construcción de una sociedad cohesionada.

La evolución de las situaciones de exclusión para las diferentes comunidades autónomas medidas en la Encuesta sobre Integración y Necesidades Sociales de la Fundación FOESSA comprende el periodo final de la crisis y el inicio de la recuperación, el que va de 2013 a 2018. En ese periodo, como se ha indicado, las situaciones de exclusión social se han reducido en Navarra entre 2013 y 2018 en un 8,9%, y la población en dicha situación ha pasado de 114.000 a 100.000 personas. **Casi quince mil personas han abandonado, por tanto, desde el periodo más crítico de la crisis económica, las situaciones de exclusión social en Navarra.** La reducción a nivel estatal ha sido, en cualquier caso, mayor: el porcentaje de población afectada por estas situaciones se ha reducido en un 27,8%, y la población afectada ha pasado de 11,9 millones de personas a 8,6.

TABLA 7

Estimación del número de personas en situación de exclusión social de Navarra y España. 2013-2018

	España		Navarra	
	2013	2018	2013	2018
Total población (en miles)	47.130	46.699	644	647
Exclusión social				
Proporción exclusión social (%)	25,3	18,4	17,6	16,0
Estimación exclusión social (en miles)	11.906	8.590	114	103
Variación respecto a 2013 (%)	-	-27,8%	-	-8,9%
Exclusión social severa				
Proporción exclusión severa (%)	10,8	8,8	7,2	5,8
Estimación exclusión severa (en miles)	5.080	4.122	47	38
Variación respecto a 2013 (%)	-	-18,9%	-	-18,9%

Fuentes: EINSFOESSA 2013 y 2018; INE. Estadística del Padrón Continuo a 1 de enero. Datos de 2018 provisionales.

Si la atención se centra únicamente en las situaciones más severas de exclusión social, la reducción ha sido en Navarra en estos cinco años del 18,9%. Así, frente

a casi 50.000 personas en situación de exclusión social severa en 2013, **en 2018 la exclusión severa afecta en Navarra a unas 38.000 personas**. En términos relativos, la disminución de las situaciones de exclusión social severa en Navarra es idéntica a la experimentada en el conjunto del país, donde las situaciones consideradas se han reducido también en un 18,9%, con cerca de un millón de personas menos en esa situación.

2.2. ¿Cuál es la relación entre la exclusión social y la pobreza económica?

Si el análisis de los procesos de exclusión social nos aporta una imagen complementaria a la que habitualmente se utiliza en términos de pobreza monetaria, la asociación entre ambas variables es lógicamente interesante e importante. De acuerdo con los datos de 2018, las tasas de riesgo de pobreza o bajos ingresos que se derivan de la encuesta son del 20,7% para el conjunto de España y del 14,8% para Navarra. Lógicamente, las tasas de pobreza no son iguales entre las personas que están en situación de integración y las que están en situación de exclusión: **en Navarra, el 41,9% de las personas en situación de exclusión están además en situación de pobreza** monetaria, mientras que el 57,9% de las personas en situación de exclusión no serían pobres desde el punto de vista monetario; a la inversa, **el 9,1% de la población que no está en situación de exclusión social es, sin embargo, pobre desde el punto de vista monetario**. En el conjunto de España, las tasas de pobreza de ambos grupos son del 56% y el 12,7%, respectivamente, lo que implica, como se verá más adelante, que **la exclusión social tiene en Navarra un carácter menos económico que en el resto de España**.

TABLA 8

Relación entre la pobreza* relativa y la exclusión social de la población (% sobre el total). 2018

	España			Navarra		
	Excluidos	No excluidos	Total	Excluidos	No excluidos	Total
Pobres	9,3	9,2	18,5	6,4	6,6	13,0
No pobres	7,3	63,3	70,6	8,9	66,0	74,9
Sin información	1,8	9,2	11,0	0,7	11,4	12,2
Total	18,4	81,6	100,0	16,0	84,0	100,0
Tasa de pobreza (%)	56,0	12,7	20,7	41,9	9,1	14,8

* Para calcular el indicador de pobreza, se han utilizado los ingresos declarados por el hogar pero se ha optado por no incluir los hogares que no han declarado sus ingresos totales con fiabilidad.

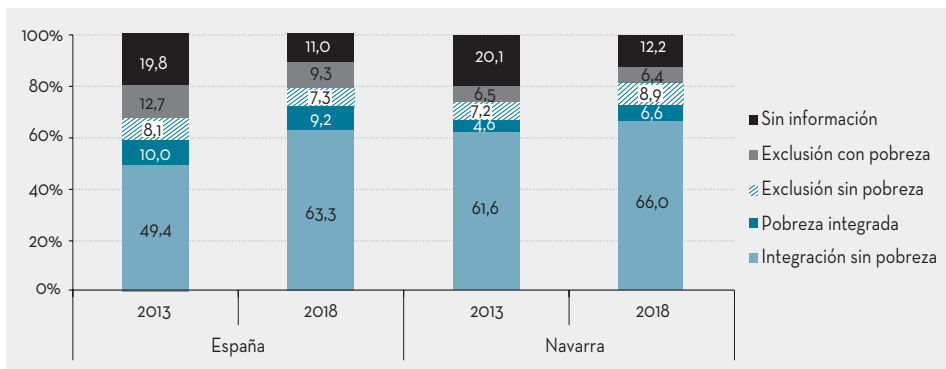
Fuente: EINSFOESSA 2018.

En otros términos, el 66% de la población navarra no se encuentra ni en situación de pobreza monetaria ni en situación de exclusión social, con lo que podríamos hablar de integración sin pobreza; el 6,4% se encuentra en ambas situaciones (exclusión con pobreza); el 6,6% de la población se encuentra en situación de pobreza pero no de exclusión (pobreza integrada) y el 8,9% en situación de exclusión pero no de pobreza (exclusión sin pobreza). Esa distribución se asemeja a la española, donde los porcentajes son respectivamente del 63,3%, el 9,3%, el 9,2% y el 7,3%.

Desde el punto de vista evolutivo, parece claro que la situación ha mejorado en Navarra. El peso de la población en situación de integración sin pobreza ha pasado en la Comunidad Foral de Navarra del 61,6% al 66%. Se trata, como se observa en el Gráfico 24, de una reducción algo menos marcada que la observada en el conjunto del Estado, donde el porcentaje de personas en situación de integración sin pobreza ha pasado en estos cinco años del 49,4% al 63,3%.

GRÁFICO 24

Evolución de la distribución según la relación entre la pobreza relativa y la exclusión social de la población de Navarra y España. 2013-2018



Fuente: EINSFOESSA 2018.

La Tabla 9 amplía la información ofrecida hasta ahora, con una estimación del número de personas según su relación con las dimensiones pobreza monetaria y exclusión social. De acuerdo con los datos recogidos en ella, 427.000 personas viven en Navarra en una situación de integración sin pobreza, ajenas tanto a las situaciones de exclusión social como a las de pobreza monetaria. El siguiente grupo en tamaño es el formado por las personas en situación de exclusión sin pobreza (57.000). Finalmente, las situaciones de pobreza integrada suman

43.000 personas y las situaciones más desfavorecidas, que a la exclusión social suman la pobreza económica, afectarían a 41.000 personas.

TABLA 9
Estimación de la población de Navarra y España según nivel de integración y situación de pobreza económica. 2018

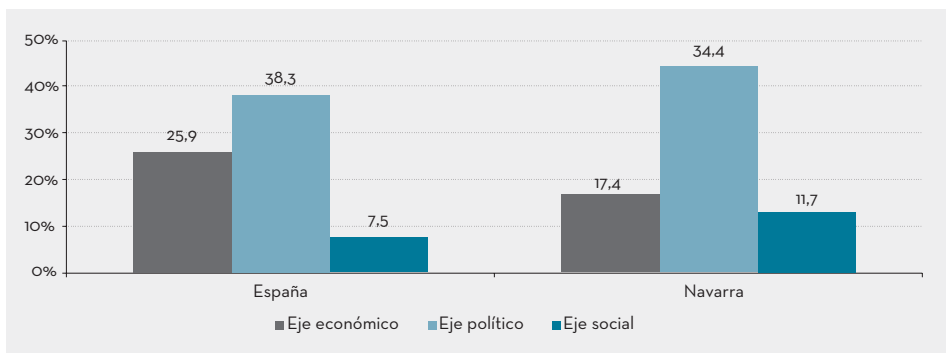
	España		Navarra	
	Nº en miles	%	Nº en miles	%
Exclusión con pobreza	4.326	9,3	41	6,4
Exclusión sin pobreza	3.403	7,3	57	8,9
Pobreza integrada	4.290	9,2	43	6,6
Integración sin pobreza	29.544	63,3	427	66,0
Sin información	5.136	11,0	79	12,2
Total	46.699	100,0	647	100,0

Fuentes: EINSFOESSA 2018; INE. Estadística del Padrón Continuo a 1 de enero. Datos de 2018 provisionales.

2.3. Los tres ejes que definen la exclusión social

La metodología de la EINSFOESSA diferencia tres grandes ejes de exclusión: el económico, el político y de ciudadanía, y el social y relacional. ¿Cuáles son los ejes de la exclusión que afectan a un mayor porcentaje de la población en Navarra y en España? En la Comunidad Foral de Navarra, **el 17,4% de la población está afectada por una situación de exclusión en el eje económico, el 34,4% en el eje político y de ciudadanía, y el 11,7% en el eje social y relacional.**

GRÁFICO 25
Porcentaje de la población de Navarra y España afectada por cada uno de los ejes de exclusión social. 2018



Fuente: EINSFOESSA 2018.

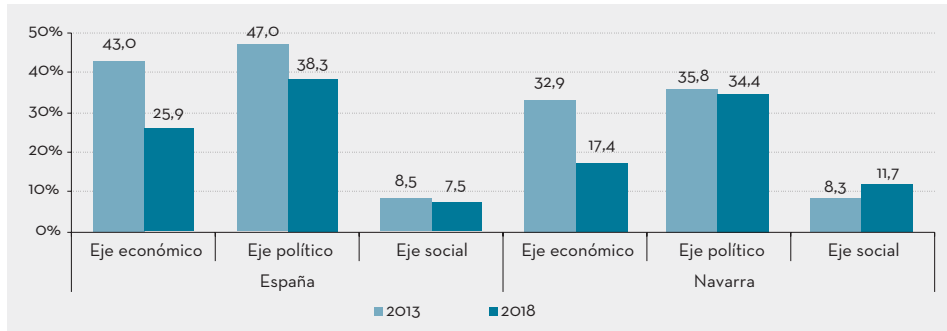
La exclusión del empleo y del consumo, es decir, la exclusión en el eje económico, afecta en Navarra a un porcentaje de personas mucho menor que en el conjunto de España (25,9% de la población en España y 17,4% en Navarra). Lo mismo ocurre en el caso del eje político y de ciudadanía, si bien en este caso las diferencias respecto al conjunto del Estado son mucho menores (el 34,4% de la población está afectada en Navarra por situaciones de exclusión en este eje, frente al 38,3% en el conjunto de España). Por el contrario, es sensiblemente mayor en Navarra el porcentaje de población afectada por situaciones de exclusión en el eje social y relacional, con un 11,7% frente al 7,5% en el conjunto de España. De hecho, Navarra es, tras Baleares, la comunidad que registra unas tasas de exclusión más elevadas en este ámbito. **La exclusión en Navarra, por tanto, en relación con el conjunto de España, se debe en menor medida a cuestiones económicas, en una medida similar a razones de índole política o cívica, y en mayor medida a cuestiones vinculadas a las relaciones sociales y personales.**

Desde el punto de vista evolutivo, tanto en España como en Navarra **se ha reducido entre 2013 y 2018 el porcentaje de población afectada por los diferentes ejes de exclusión**, especialmente en lo que se refiere al eje económico y al eje político y de ciudadanía. En cuanto a las situaciones de exclusión derivadas del eje social-relacional, menos extendidas en 2013, también se han reducido en España -aunque en menor medida que los otros dos ejes- y, sin embargo, han tendido al alza en la Comunidad Foral de Navarra.

Así, en Navarra, el porcentaje de personas afectadas por situaciones de exclusión en el eje económico ha pasado del 32,9% al 17,4% y el de afectadas por situaciones de exclusión en el eje político del 35,8% al 34,4%. En cambio, **la proporción de personas afectadas por situaciones de exclusión en el eje social-relacional ha pasado del 8,3% al 11,7%**. En el primer caso, la reducción operada ha sido del 47% y en el segundo del 77%, mientras que en el tercer caso se ha producido un incremento del 40%. En el conjunto de España, el porcentaje de población afectada por las situaciones de exclusión en el eje económico se ha reducido en un 40%, el porcentaje de población afectada por situaciones de exclusión en el eje político y de ciudadanía en un 18% y el porcentaje de población afectada por situaciones de exclusión en el eje social-relacional en un 12%.

GRÁFICO 26

Evolución del porcentaje de población de Navarra y España afectada por cada uno de los ejes de exclusión social. 2013-2018



Fuente: EINSFOESSA 2013 y 2018.

La Tabla 10 permite analizar en mayor detalle la evolución de las situaciones de exclusión en cada uno de los ejes analizados para cada uno de los grandes grupos en la escala que va de la exclusión severa a la integración plena. Si la atención se centra en los datos correspondientes a 2018, se observa que la exclusión en el eje económico afecta a una cuarta parte (el 26,5%) de las personas en situación de integración precaria, a la mitad de las personas en situación de exclusión moderada (51,3%) y a más de tres cuartas partes de la población en situación de exclusión severa (76,1%). La gradación es menos clara en lo que se refiere a la exclusión del eje político y de ciudadanía, que afecta también a más de dos tercios (el 68,4%) de las personas en situación de integración precaria, al 89,7% de las personas en situación de exclusión moderada y al 89,6% de las personas en situación de exclusión severa. Finalmente, la exclusión del eje social y relacional afecta a poco más del 20% de las personas en situación de integración precaria y exclusión moderada, pero a casi la mitad de las que se encuentran en situación de exclusión severa (47,5%).

Desde el punto de vista evolutivo, el impacto de la exclusión en el eje económico se ha reducido entre 2013 y 2018 tanto en las personas en situación de integración precaria como en las personas en situación de exclusión social moderada y, en menor medida, severa. No ha ocurrido lo mismo con **la exclusión del eje político y de ciudadanía y del eje social y relacional, que ha crecido para los tres colectivos afectados por situaciones de exclusión.** Este incremento podría apuntar a otros fenómenos de mayor alcance, como el **agotamiento progresivo de las redes de apoyo a las que pueden recurrir las personas en situación de exclusión social e incluso de integración precaria,**

o el incremento de las dificultades que encuentran en el ámbito de la vivienda, la participación política o la salud, mientras, paradójicamente, mejora su situación en el eje económico.

TABLA 10

Evolución del porcentaje de población de Navarra y España afectada por los ejes de la exclusión social según niveles de integración-exclusión social. 2007-2018*

	España				Navarra	
	2007	2009	2013	2018	2013	2018
Eje económico						
Integración plena	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Integración precaria	27,6	40,9	54,0	41,0	53,2	26,5
Exclusión moderada	47,8	62,0	76,7	59,4	68,8	51,3
Exclusión severa	69,6	90,6	92,1	74,6	85,3	76,1
Total	18,7	30,1	43,0	25,9	32,9	17,4
Eje político						
Integración plena	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Integración precaria	84,9	74,0	64,4	66,8	57,7	68,4
Exclusión moderada	86,6	90,0	72,6	81,4	78,7	89,7
Exclusión severa	86,1	89,0	95,2	94,3	88,2	89,6
Total	43,5	46,3	47,0	38,3	35,8	34,4
Eje social						
Integración plena	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Integración precaria	7,2	9,8	7,5	10,8	10,9	22,4
Exclusión moderada	32,7	19,7	17,1	17,0	10,7	22,7
Exclusión severa	43,3	29,3	27,1	25,7	44,4	47,5
Total	8,5	8,4	8,5	7,5	8,3	11,7

* El estar presente en cualquiera de los tres ejes significa que las personas o los hogares padecen alguna de las situaciones descritas por el sistema de indicadores de FOESSA. Es por esa razón por la que aparece 0,0 en la integración plena.

Fuente: EINSFOESSA 2007, 2009, 2013 y 2018.

2.4. Las dimensiones que concretan nuestra mirada sobre la exclusión social

Los tres ejes de la exclusión social analizados hasta ahora se articulan en función de ocho dimensiones concretas, que se refieren a otras tantas dimensiones de la vida cotidiana (empleo, consumo, participación política, educación, vivienda, salud, conflicto social y aislamiento social). Antes de entrar a analizar

cada una de ellas, tiene interés considerar la distribución de la población española y navarra en función del número de dimensiones afectadas para observar hasta qué punto se encuentran extendidas y cómo han evolucionado. Esto nos permite ir centrando nuestra mirada dando un paso más en nuestro camino de descubrimiento de los datos.

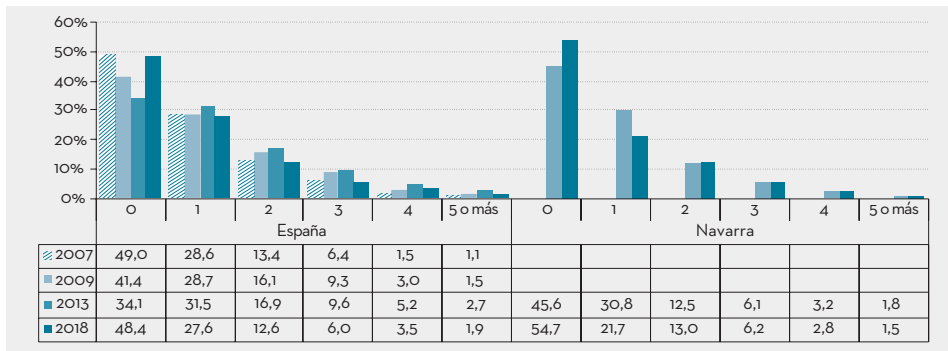
Más de la mitad (el 54,7%) de la población navarra no presenta problemas en ninguna dimensión, por lo que se encontraría, como ya se ha mencionado anteriormente, en el espacio de la integración plena. En 2013 el porcentaje era del 45,6%. Unido a este importante incremento de la población sin carencias en ninguna dimensión, lo más significativo de la evolución que se ha experimentado en esta comunidad es el hecho de que el porcentaje de población afectada por problemas en tres o más dimensiones se ha mantenido estable entre 2013 y 2018, pasando del 11,1% al 10,5% mientras que en España se ha reducido del 17,5% al 11,3%. Del mismo modo, el porcentaje de personas afectadas por una sola dimensión de la exclusión se ha reducido del 30,8% al 21,7%.

En Navarra, por tanto, parece claro que la población que no se encuentra afectada por problemas en ninguna de las dimensiones analizadas ha crecido como consecuencia de la reducción del porcentaje de población afectada por problemas en una sola dimensión, mientras que se ha mantenido estable la proporción de personas con una mayor afectación, es decir, con problemas en tres o más de las dimensiones analizadas. Este cambio apunta al incremento de la polarización y la dualización social al que antes se ha hecho referencia, con un espacio de la integración plena cada vez más amplio y un mantenimiento del porcentaje de exclusión, reduciéndose, por el contrario, las situaciones de integración precaria, afectadas por muy pocas dimensiones de la exclusión.

En relación con el conjunto de España, si la situación en 2018 se compara con la existente al inicio del periodo analizado –en 2007–, el porcentaje de personas que experimentan cuatro o más problemas relacionados con la exclusión social ha pasado del 2,6% de la población al 5,4%. En definitiva, en el conjunto del Estado, el ciclo de recesión y expansión económica que hemos sufrido en la última década ha multiplicado por dos el volumen de población que tiene una importante afectación multidimensional.

GRÁFICO 27

Evolución de la distribución porcentual de la población de Navarra y España según la presencia de problemas de exclusión social en diversas dimensiones. 2013-2018



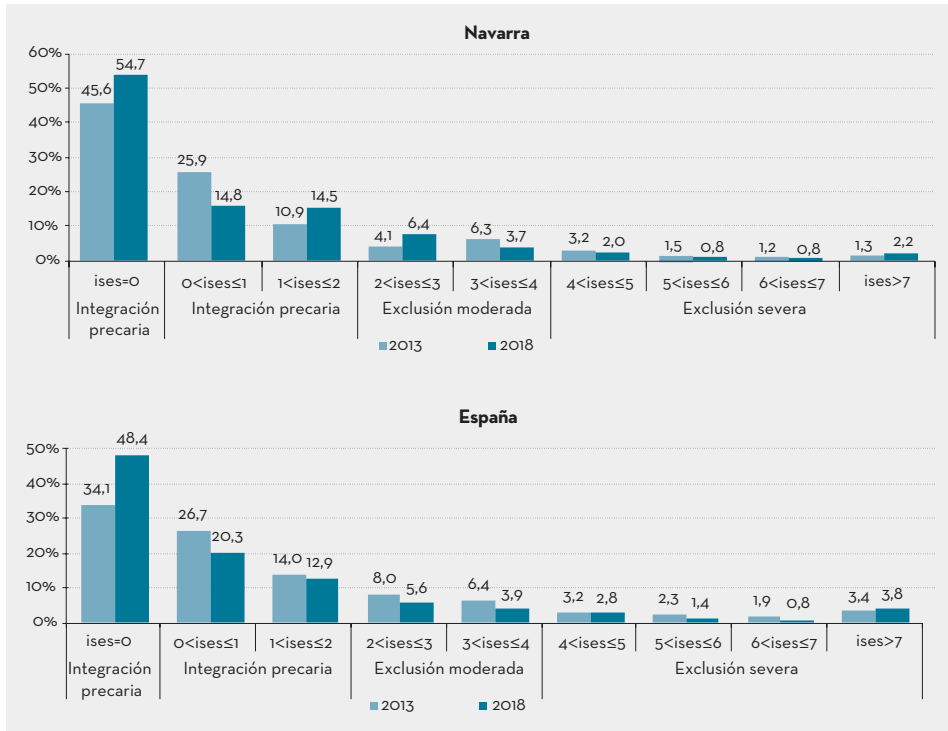
Fuente: EINSFOESSA 2007, 2009, 2013 y 2018.

De hecho, si situáramos, de forma metafórica, una lupa sobre las dimensiones de la exclusión, observaríamos la realidad de una forma mucho más precisa, viendo las mejoras y retrocesos dentro del continuo integración-exclusión. Para poder realizarlo utilizamos el Índice Sintético de Exclusión Social (ISES). Este índice divide los cuatro espacios a los que se viene haciendo referencia -integración plena, integración precaria, exclusión moderada y exclusión severa- en nueve intervalos, lo que permite una mejor gradación de las diversas situaciones dentro de cada espacio. Esta mirada nos permite observar dónde se producen las acumulaciones de los indicadores de exclusión social.

A partir de ese análisis, el Gráfico 28 pone de manifiesto algunos posibles cambios ocurridos a lo largo de estos cinco años, en la línea de los señalados anteriormente: por un lado, cabe pensar que el incremento del porcentaje de población en situación de integración plena se debe a la reducción del tamaño del grupo que en el ámbito de la integración precaria se encuentra más cerca de la integración plena (las personas con un ISES de entre 0 y 1). El otro elemento significativo se refiere al incremento del peso relativo, en el grupo de la exclusión severa, de las personas con un ISES más elevado: si en 2013 estas personas representaban el 18% de todas las personas en situación de exclusión, en 2018 representan el 37%, lo que podría apuntar a la **crónica y agravamiento de las situaciones de exclusión** a las que antes se ha hecho referencia (plenamente compatibles, por otro lado, con un incremento del volumen de las personas en situación de integración plena).

GRÁFICO 28

Evolución de la distribución porcentual de la población de Navarra y España en intervalos del Índice Sintético de Exclusión Social (ISES)



Fuente: EINSFOESSA 2013 y 2018.

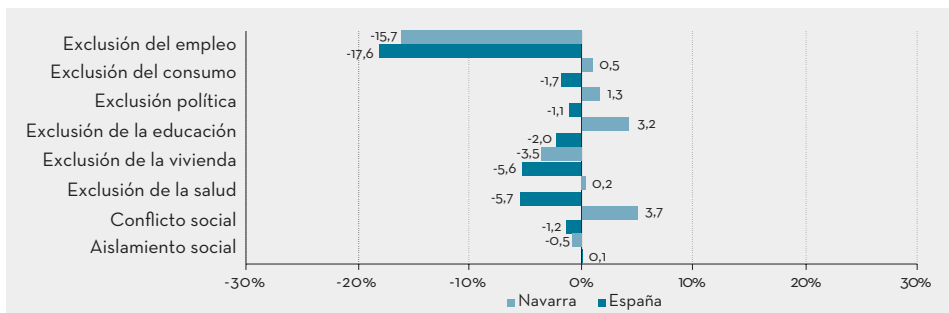
Esta conclusión coincide con la planteada a nivel estatal, donde, por primera vez desde que se configurase en 2007, el porcentaje de personas con un valor en el ISES igual o superior a 7 alcanza al 3,8% de la población, superando incluso el 3,5% que se registró en 2013. Esto significa un incremento del 11% sobre 2013, probablemente la etapa más crítica de la crisis, y casi triplica la población que se encontraba en esta franja en 2007 (1,3%). La primera conclusión del análisis del ISES sería que se ha producido un gran **proceso de acumulación de dificultades en las personas que se encuentran en la parte más crítica de la exclusión más severa**. Los mecanismos personales, familiares y de protección social pública se encuentran ausentes o con un grave nivel de deterioro en este grupo de personas.

Más allá del número de dimensiones de la exclusión social que pueden afectar a una persona o a un hogar, resulta también esencial saber el porcentaje de población afectada por cada una de estas dimensiones y el cambio experimen-

tado entre 2013 y 2018. El Gráfico 29 recoge la evolución de la presencia de problemas entre la población de Navarra y de España, en cada una de las ocho dimensiones de la exclusión social. La mayor reducción, tanto en España como en Navarra, se ha producido en la exclusión del empleo, con una disminución de 17,6 y de 15,7 puntos porcentuales, respectivamente, en la proporción de personas afectadas. Sin embargo Navarra se distingue claramente de lo que ha sucedido en España en lo que se refiere al incremento de la presencia de problemas de exclusión social en las dimensiones del consumo, la participación política, la educación y el conflicto social. Sin ser incrementos particularmente elevados –y junto a una menor reducción de la exclusión del empleo y la vivienda– estos cambios explican las razones de la peor evolución, comparativamente hablando, de los ejes político y social en la Comunidad Foral de Navarra.

GRÁFICO 29

Evolución de la presencia de problemas de exclusión social entre la población de Navarra y España por cada una de las dimensiones de la exclusión social. Diferencia en puntos porcentuales. 2018-2013



Fuente: EINSFOESSA 2013 y 2018.

Para finalizar este epígrafe, se analiza a continuación la evolución del alcance de la exclusión en cada una de sus dimensiones para el total de la población, para la población en situación de exclusión social y para la que está en situación de exclusión social severa.

En lo que se refiere la evolución entre 2013 y 2018 para el conjunto de la población navarra, se ha producido, como ya se ha dicho, un **notable descenso en el porcentaje de población afectada por problemas en la dimensión del empleo, junto a un descenso menos acusado de los problemas en la dimensión de la vivienda**. También se ha producido, sin embargo, un incremento, en todo caso pequeño, en el porcentaje de personas afectadas por problemas en las dimensiones del consumo, la educación, la salud y el conflicto social.

TABLA 11

Evolución del porcentaje de población en España y Navarra afectada por cada una de las dimensiones de la exclusión social para el total de la población, para la población en situación de exclusión social y para la exclusión social severa. 2013-2018

	España			Navarra		
	2013	2018	Diferencia 2018-2013	2013	2018	Diferencia 2018-2013
Total						
Exclusión del empleo	41,5	23,9	-17,6	31,6	15,8	-15,7
Exclusión del consumo	7,4	5,7	-1,7	3,7	4,2	0,5
Exclusión política	13,9	12,8	-1,1	12,5	13,8	1,3
Exclusión de la educación	8,6	6,6	-2,0	5,6	8,8	3,2
Exclusión de la vivienda	29,3	23,7	-5,6	21,9	18,4	-3,5
Exclusión de la salud	19,8	14,0	-5,7	12,1	12,2	0,2
Conflicto social	6,2	5,1	-1,2	6,3	9,9	3,7
Aislamiento social	2,7	2,8	0,1	2,7	2,2	-0,5
Población excluida						
Exclusión del empleo	77,1	56,0	-21,1	68,2	50,5	-17,8
Exclusión del consumo	29,2	31,0	1,8	20,9	26,2	5,2
Exclusión política	32,0	35,6	3,6	32,7	34,6	1,9
Exclusión de la educación	20,1	19,0	-1,2	26,0	27,2	1,3
Exclusión de la vivienda	58,9	60,1	1,3	55,7	62,3	6,7
Exclusión de la salud	46,1	50,1	4,0	43,1	40,0	-3,2
Conflicto social	17,8	16,4	-1,5	20,3	29,4	9,1
Aislamiento social	5,2	6,3	1,1	7,8	3,8	-4,0
Población en exclusión social severa						
Exclusión del empleo	85,4	61,3	-24,1	80,5	56,5	-24,0
Exclusión del consumo	51,3	49,5	-1,8	26,8	56,8	30,0
Exclusión política	39,1	37,7	-1,4	37,3	43,2	5,9
Exclusión de la educación	27,6	21,2	-6,4	36,5	18,1	-18,4
Exclusión de la vivienda	78,2	69,3	-8,8	71,8	70,2	-1,6
Exclusión de la salud	61,8	63,9	2,1	52,0	45,4	-6,6
Conflicto social	23,6	21,7	-1,9	36,1	44,8	8,7
Aislamiento social	7,3	6,6	-0,7	16,9	6,3	-10,6

Fuente: EINSFOESSA 2013 y 2018.

Los porcentajes de personas afectadas por estas situaciones son necesariamente más elevados entre la población en situación de exclusión social y, particularmente, entre la que está en situación de exclusión social severa. Si se tiene en cuenta al conjunto de este colectivo, la exclusión del empleo afecta en 2018 a una de cada dos personas -tres veces más que en el caso del conjunto de la población-, la exclusión de la vivienda al 62,3%, la exclusión de la salud al 40% y la exclusión del consumo al 26,2%. Entre las personas en situación de exclusión social en su conjunto, además, no siempre se puede hablar de un cambio positivo entre 2013 y 2018, puesto que, si bien en el caso del empleo, la salud o el aislamiento social se ha producido una reducción, en los otros casos lo que se ha dado es un ligero incremento.